



# Public participation in environmental decision-making

---

Prof. dr Maja Kostić-Mandić



*JUSTICE*  
AARHUS CONVENTION  
for our environment

Konvencija Ujedinjenih nacija o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i dostupnosti pravosuđa u oblastima koje se tiču životne sredine (Arhuska konvencija)

Usvojena 1998. godine, na snazi od 2001. godine

47 potpisnica (uključujući EU)

Arhuska konvencija predviđa sprovođenje i zaštitu ljudskih prava u pitanjima životne sredine.

# Stubovi Arhuske konvencije

- I pravo na informisanost građana o stanju životne sredine
- II pravo da građani učestvuju u procesu odlučivanja o pitanjima iz oblasti životne sredine
- III pravo na pravnu zaštitu ukoliko je neko od ovih prava povrijeđeno

# I Pasivni pristup informacijama

Pojedinci (bez obzira na državljanstvo ili prebivalište), grupe građana, nevladine organizacije ili druge vaninstitucionalne organizacije, kao i privredni sektor mogu da traže informacije od: državnih organa (zakonodavnih, izvršnih, sudskih), organa lokalne samouprave, javnih ustanova i javnih preduzeća.

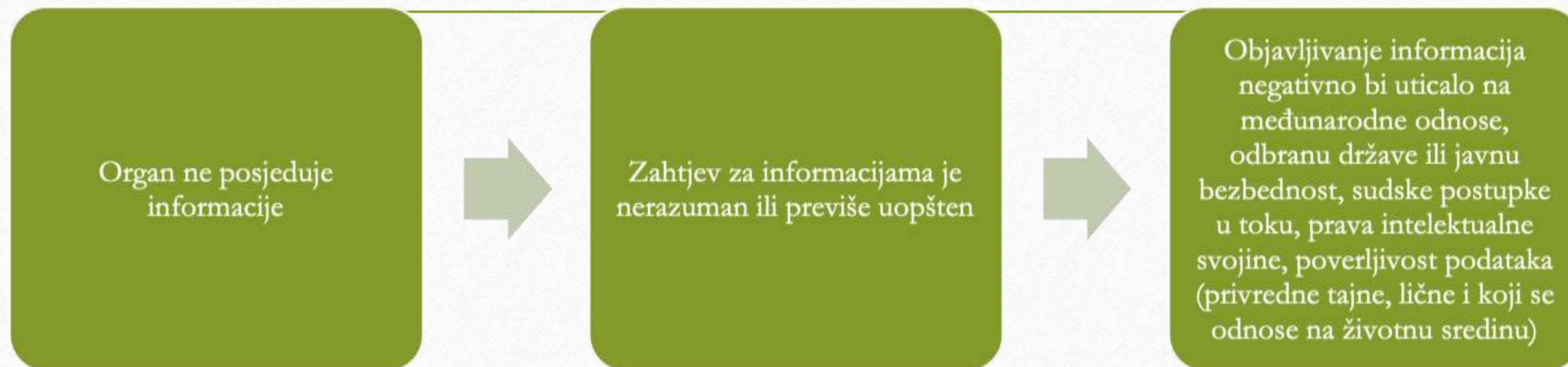
Zahtjev za pristup informacijama u pisanoj formi (putem e-pošte)

Npr. Zahtjev za pristup informacijama njemačkog turista u Ulcinju o kvalitetu vode za piće

Nema direktne primjene Arhuske konvencije

Primjenjuje se Zakon o slobodnom pristupu informacijama CG

# Osnov za odbijanje




Arhuska konvencija zahtijeva da se izuzeci usko tumače, dok Zakon o slobodnom pristupu informacijama ne sadrži istu odredbu.

## II Učešće građana u procesu odlučivanja o pitanjima iz oblasti životne sredine

- Informisanje zainteresovane javnosti (nacionalni zakon precizira ko potpada pod ovaj termin), i to u ranoj fazi odlučivanja o konkretnim aktivnostima koje mogu imati negativan uticaj na životnu sredinu (energetski sektor, proizvodnja i prerada metala, mineralna i hemijska industrija, upravljanje otpadom itd.) + za aktivnosti za koje je procjena uticaja na životnu sredinu (EIA) predviđena nacionalnim zakonodavstvom.

Informisanje javnosti u postupcima za donošenje planova, programa i politika o životnoj sredini, kao i u postupku donošenja propisa.



Omogućavanje uključivanja zainteresovane javnosti u proces donošenja odluka kao i uzimanje u obzir rezultata učešća javnosti.



*Npr. Stanovnici gradske četvrti u kojoj je planirana izgradnja nove višespratnice na zelenoj površini moraju biti obaviješteni i mora im biti pružena prilika da učestvuju u javnoj raspravi, na početku postupka odlučivanja, a njihovo mišljenje mora biti uzeto u obzir prilikom donošenja odluke.*

## III Pravna zaštita prava na informaciju

Širok pristup pravdi po pitanjima životne sredine

Član 9 Arhuske konvencije

3 komponente procesne zaštite prava životne sredine

## Čl. 9(1, 2) AK

1. Pravo (opšte) javnosti na zaštitu prava na informisanje (u upravnom postupku, prekršajnom, krivičnom, parničnom itd.).

---

2. Pristup upravnim ili sudskim postupcima za članove zainteresovane javnosti u vezi sa procjenom uticaja na životnu sredinu (uslovi: dovoljan interes ili narušavanje prava (prema nacionalnom zakonu).

## Čl. 9(3) AK

3. Pravo javnosti (gdje ispunjava zahtjeve nacionalnog zakonodavstva) da ima pristup upravnim ili sudskim postupcima za osporavanje radnji i propusta privatnih lica i javnih organa koji su u suprotnosti sa odredbama njenog nacionalnog zakona koji se odnosi na životnu sredinu.

---

Za države članice EU, primenljivo pravo EU koje se odnosi na životnu sredinu takođe treba smatrati dijelom domaceg, „nacionalnog prava“

# Arhuska konvencija i EU

- Evropska zajednica je potpisnica Konvencije od 2005. godine, sve države članice do 2012. godine
- Direktiva 2003/4/EC o javnom pristupu informacijama o životnoj sredini
- Direktiva 2003/35/EC koja predviđa učešće javnosti u izradi određenih planova i programa koji se odnose na životnu sredinu
- Druge direktive (sa nekim odredbama o UJ, npr. Okvirna direktiva o vodama)
- Uredba 1367/2006 EZ o primjeni odredaba Arhuske konvencije na institucije i tijela Zajednice (u primjeni od 17. jula 2007.)

# ESP praksa

ESP: spojeni predmeti C 404/12 P i C 405/12 P, Stichting Natuur en Milieu i spojeni predmeti C-401/12 P sa C-403/12 P Vereniging Milieudefensie et Stichting Stop Luchtverontreiniging Utrecht.

Arhuskoj konvenciji nedostaje jasnoća i preciznost potrebne za direktnu primjenu člana 9(3).

ESP je objasnio da interna revizija odluka Evropske komisije može biti obezbijedena samo u skladu sa Arhuskom uredbom, koja omogućava nevladinim organizacijama da traže internu reviziju samo ako je akt u pitanju individualan po obimu.

ESP ne dozvoljava osporavanje ekoloških akata opšte primjene.



# THE AARHUS CONVENTION

## EU

U nekim državama članicama EU pravni lijekovi u sudskim postupcima su neefikasni (Bugarska, Rumunija), a u nekim drugim državama postupci su preskupi da bi bili u skladu sa Konvencijom (UK, Španija).

Njemačka, Austrija, Bugarska ne obezbeđuju status ekoloških NVO u mnogim sektorskim zakonima.

Više informacija:

[http://vvv.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/571357/IPOL\\_BRI\(2016\)571357\\_EN.pdf](http://vvv.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/571357/IPOL_BRI(2016)571357_EN.pdf);

[http://vvv.justiceandenvironment.org/\\_files/file/2009/09/access\\_to\\_justice\\_collection.pdf](http://vvv.justiceandenvironment.org/_files/file/2009/09/access_to_justice_collection.pdf)

UREDBA (EU) 2021/1767 Evropskog parlamenta i Savjeta od 6. oktobra 2021. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1367/2006 o primjeni odredaba Arhuske konvencije na institucije i tijela Zajednice

---

Proširuje mogućnosti koje su trenutno dostupne nevladinim organizacijama

NVO će takođe moći da traže reviziju upravnih akata „opšteg djelokruga”.

Svaki upravni akt koji je u suprotnosti sa pravom EU o životnoj sredini može biti predmet revizije bez obzira na ciljeve politike.

Produženje rokova za zahtjeve i odgovore u cilju poboljšanja procesa administrativne revizije.

*Hvala na pažnji!*